



СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИ САВЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРЕДСЕДАВАЈУЋЕГ
СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА,
СТЕВАНА АВРАМОВИЋА**

/Мандатни период: септембар 2008. – септембар 2009./

Београд, септембар 2009. године

САДРЖАЈ:

1. Увод - Законски основ и Одлука о имановању	стр. 3
2. Буџет Савета и финансијска документација	стр. 3
3. Документа Савета	стр. 5
4. Седнице Савета (динамика, теме и јавност у раду)	стр. 6
5. Сарадња са Секретаријатом Савета	стр. 9

УВОД - ЗАКОНСКИ ОСНОВ И ОДЛУКА О ИМАНОВАЊУ

Поштовани чланови Социјално-економског савета Републике Србије,

Имам обавезу да на крају једногодишњег мандатног периода поднесем Извештај о раду. На функцију председавајућег изабран сам на 25 редовној седници Савета, одржаној 05. септембра, 2008. године (**Одлука број: 123/08**), а у складу са чланом 12, став 2. Закона о Социјално-економском савету Републике Србије. На наведеној седници именован је и секретар Савета, те донешена Одлука о именовању Савета у новом сазиву.

Посао председавајућег обављао сам у складу са чланом 12. Закона о Социјално-економском савету, где се између осталог наводи да:

„Седнице Савета заказује и води председавајући Савета. Председавајући заступа Савет, закључује правне послове, располаже средствима у име и за рачун Савета и одговара за законитост закључивања правних послова и располагања средствима.

Седнице сам заказивао и водио у складу са Пословником о раду Савета.

БУЏЕТ САВЕТА И ФИНАНСИЈСКА ДОКУМЕНТАЦИЈА

У години у којој сам изабран, буџет Савета износио је 33 милиона динара, Финансијски план је био усвојен тек у септембру (Закључак број: 130/08), па је и динамика трошења средстава била незадовољавајућа. У рекордно кратком року успостављена је нормална динамика трошења средстава, извршена заостала плаћања, усвојена Измена финансијског плана за 2008. годину (Закључак број: 30/09) и на тај начин реализован буџет у највећој могућој мери (у буџет Републике Србије по одговарајућој процедури враћено је само 350.000,00 динара који су остављени као резерва за почетак године).¹

Финансијски извештај Савета за 2008. годину² предат је у марту 2009. године по законској процедури: Управи за трезор, Пореској управи и Министарству рада и социјалне политике/Група за економске послове из области рада, ПИО и заштите особа са инвалидитетом. Изради Финансијског извештаја претходио је попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. 12. 2008. године (Одлука о резултатима пописа број: 23/09).

¹ За првих осам месеци реализовано је само 18% буџета, док је за период септембар-децембар, 2008. године реализовано 82% буџетских средстава.

² Финансијски извештај садржи: биланс стања, биланс прихода и расхода, извештај о капиталним издацима и примањима, извештај о новчаним токовима и извештај о извршењу буџета).

Управи за јавне набавке Републике Србије предат је у марту 2009. године **Образац Б за подношење података о додељеним јавним набавкама мале вредности за 2008. годину** (број: 62/09) Предмет јавне набавке је био куповина службеног аутомобила (категорија средње ниже класе) у вредности од 1.136.063,41 динара бруто и рачуноводственог софтвера у вредности од 318.000,00 динара.

Пореској управи предате су у складу са законском процедуром **појединачне пореске пријаве о обрачунатом и плаћеном порезу и доприносима за обавезно социјално осигурање за 2008. годину.**

Министарству рада и социјалне политике/Група за економске послове из области рада, ПИО и заштите особа са инвалидитетом предати су **Извештаји о извршењу буџета (Образац 5) за периоде:**

- 01. 01. – 30. 09. 2008.
- 01. 01. – 31. 12. 2008.
- 01. 01. - 31. 03. 2009.
- 01. 01. - 30. 06. 2009.

За прво полугодиште 2009. године предат је и **Преглед трошкова по месецима.** Такође од почетка 2009. године уз сваки **Месечни захтев за пренос средстава** који се упућује директном буџетском кориснику (Министарству рада и социјалне политике) прилаже се и **Спецификација трошкова за тај месец.**

- На 25 редовној седници Савета, одржаној 05. септембра 2008. године усвојен је **Финансијски план Савета за 2008. годину** (број 130/08) – буџет Савета износио је 33 милиона динара.
- На 29 редовној седници Савета, одржаној 30. јануара 2009. године усвојена је **Измена финансијског плана за 2008. годину** (број: 30/09).
- На 30 редовној седници Савета, одржаној 27. фебруара 2009. године усвојен је **Финансијски план Савета за 2009. годину** (број: 52/09) – буџет Савета износио је 30 милиона динара.
- На 32 редовној седници Савета, одржаној 25. маја 2009. године усвојена је **Измена финансијског плана Савета за 2009. годину** (број: 137/09) - износ буџета Савета коначно износи 22 милиона и 200 хиљада динара. Разлог за доношење Измене финансијског плана је усвајање Закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2009. годину и Закона о привременом смањењу плата, односно зарада, нето накнада и других примања у државној администрацији („Сл. Гласник број 31/09).

До подношења Извештаја о раду председавајућег на рачун Социјално-економског савета Републике Србије пребачено је 13.067.700,00 динара од чега је утрошено 11.789.764,15 односно реализовано је 90 одсто средстава. Стање на рачуну Савета на дан 17. септембар 2009. године износи: 1.277.935,85 динара.³
Ажурирана Лагер листа основних средстава Савета на дан 01. септембар 2009. године је у вредности од 2.577.000,00 динара.

³ Датум 17. септембар је датум када се шаљу позив и материјали за 34 редовну седницу Савета.

Министарство рада и социјалне политике РС обавестило је дописом од 21. јула, 2009. године секретара Савета да је на основу члана 17. Закона о буџетском систему, министар финансија донео Упутство за припрему буџета Републике Србије за 2010. годину у складу са Меморандумом о буџету и економској и фискалној политици за 2010. годину са пројекцијама за 2011. и 2012. годину, усвојеним на седници Владе Републике Србије одржаној 04. јуна 2009. године. Укупни предложени обим средстава за финансирање текућих издатака буџетских корисника утврђен је рестриктивно у складу са Владином буџетском и фискалном политиком о смањењу учешћа јавних расхода у бруто друштвеном производу, тако да укупни збир захтева не сме да прелази предложени обим средстава додељен буџетском кориснику. Новину представља чињеница да су лимити одређени буџетским корисницима по први пут дефинисани у Меморандуму о буџету. Дати лимити последица су и неповољних економских трендова о кретању привредних активности под утицајем негативних ефеката светске економске кризе на привреду Србије, те су утврђени у складу са билансним могућностима Републике Србије. **Лимит укупних расхода за 2010. годину за Социјално-економски савет РС износи 23.600.000,00 динара, с напоменом да су лимити за 2011. и 2012. годину исти као и за 2010. годину.**

ДОКУМЕНТА САВЕТА

- **Пословник о раду Савета усвојен је на 28 редовној седници, одржаној 26. 12. 2008. године (број: 1/09).** Усвајањем Пословника процедурално је унапређен рад Савета у односу на претходна решење, али и формално омогућено ступање на снагу Пословника објављивањем на Огласној табли Савета у Секретаријату. Новим Пословником редукован је број Сталних радних тела, која до тада нису ни заживела и дефинисана су четири радна тела (за законодавство; за економска питања; за колективно преговарање и мирно решавање радних спорова и за питања безбедности и здравља на раду). Савет је Закључком (број: 53/09) именовao чланове сталних радних тела, која су након тога предложила Савету свој Пословник о раду, који је Савет усвојио Закључком број: 100/09 на 31 редовној седници. Након овога у координацији са секретаром стална радна тела су отпочела са радом.
- **План рада Савета и Секретаријата у 2009. години усвојен је на 30 редовној седници Савета, одржаној 24. фебруара, 2009. године (број: 54/09).** Први пут од оснивања Савет је усвојио План рада за текућу годину предложен од стране Секретаријата. Обавеза је секретара Савета да поднесе Извештај о реализацији годишњег плана рада.
- **Правилник о организацији буџетског рачуноводства усвојен је на 30 редовној седници, одржаној 24. фебруара, 2009. године (број: 60/09).** Овим Правилником се за потребе Социјално-економског савета уређују: вођење буџетског рачуноводства, утврђивање одговорних лица, рачуноводствене

политике, попис имовине и обавеза и усаглашавања потраживања и обавеза, састављање и достављање финансијских извештаја и закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја.

- **Извештај поверенику за информације од јавног значаја о радњама и мерама предузетим на примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (број: 9/09), достављен је 16. јануара, 2009. године.** Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавезује све државне органе, органе територијалне аутономије, органе локалне самоуправе и организације којима је поверено вршење јавних овлашћења да Поверенику за информације од јавног значаја доставе годишњи извештај о радњама предузетим у циљу примене овог закона. Извештаји државних органа представљају основу за израду извештаја о стању у овој области, који Повереник доставља Народној скупштини.

СЕДНИЦЕ САВЕТА (ДИНАМИКА, ТЕМЕ И ЈАВНОСТ У РАДУ)

У мандатном периоду (септембар 2008. – до септембра 2009. године) одржано је укупно једанаест седница Савета, од чега девет редовних и две ванредне. Из оправданих разлога отказана је само једна заказана седница. Рачунајући септембарску седницу на којој се врши примопредаја дужности председавајућег, за годину дана биће одржано укупно дванаест седница, што је у складу са чланом 8. Пословника о раду Савета, који дефинише да се седнице Социјално-економског савета одржавају најмање једном месечно.

Премијер Владе Србије присуствовао је на пет седница Социјално-економског савета.

У складу са чланом 6. Пословника о раду припреме за сазивање седница и утврђивање коначног предлога дневног реда вршио сам у сарадњи са секретаром, уз претходну консултацију са представницима осталих социјалних партнера, односно министром за рад, као представником Владе.

Осим усвајања већ наведених стратешких докумената Савета и неопходне финансијске документације, те за то одговарајућих одлука, Савет се бавио следећим темама:

- ✚ Утврђиван је износ минималне зараде за период јул-децембар 2008. године и јануар-јун 2009. године. С обзиром да није постигнут консензус преговарачких тимова за износ минималне зараде за период јул-децембар 2009. године, одлука је у складу са Законом о раду препуштена Влади.
- ✚ Формирано је Привремено радно тело Савета са циљем да размотри ефекте проширеног дејства Општег колективног уговора.
- ✚ Савет је усвојио Мишљење којим се министру за рад и социјалну политику препоручује да у складу са Законом о раду потпише проширено дејство Општег колективног уговора, које ће ступити на снагу 01. јануара, 2009.

године са Анексом уговора којим се прецизирају нове вредности топлог оброка и регреса.

- ✚ Савет је усвојио предлог Синдиката металаца Србије и упутио Министарству економије и регионалног развоја препоруку да подржи иницијативу синдиката за измену Уредбе о изменама и допунама Уредбе о продаји капитала и имовине јавним тендером, а у смислу брисања члана 2. Уредбе. Препорука је усвојена и синдикат је враћен у чланство тендерских комисија. Савет је истом министарству такође упутио Препоруку да се за најмање шест месеци продужи рок за приватизацију преосталих предузећа, али ова препорука није прихваћена.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим је именовао чланове Комисије за избор миритеља и арбитра Републичке агенције за мирно решавање радних спорова, а на предлог социјалних партнера.
- ✚ Усвојен је Закључак којим се даје позитивно мишљење о Предлогу Уредбе о безбедности и здрављу на раду на привременим или покретним градилиштима.
- ✚ Усвојен је Закључак којим Савет као један од девет предлагача, предлаже члана Одбора Агенције за борбу против корупције.
- ✚ Усвојено је позитивно Мишљење о Споразуму о даљем развоју социјалног дијалога, који је и потписан од стране Владе и социјалних партнера након седнице Савета.
- ✚ Усвојен је Закључак којим се даје позитивно мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о мирном решавању радних спорова.
- ✚ Савет је усвојио Препоруку којом Влади Србије препоручује да прихвати Предлог Савеза самосталних синдиката Србије у којем се од Владе тражи да кроз ребаланс буџета за 2009. годину изврши брисање члана 28. Закона о буџету, а питања која регулише одредба члана 28. разреши сагласно Споразуму о даљем развоју социјалног дијалога.
- ✚ Тема Прве ванредне седнице у 2009. години била је „Мере Владе Републике Србије за ублажавање ефеката светске финансијске кризе“. Седници је присуствовао и председник Владе, а уводничар је био министар економије и регионалног развоја. Социјални партнери сагласили су се да је од пресудног значаја за успех мера, континуирана контрола примене и по потреби прилагођавање новонасталим условима. Седница Савета завршена је подршком пакету мера Владе Србије консензусом свих социјалних партнера.
- ✚ Усвојен је позитиван закључак о Предлогу одлуке о утврђивању Програма активне политике запошљавања у Републици Србији за 2009. годину.
- ✚ Усвојено је негативно Мишљење о Предлогу нацрта Закона о запошљавању и осигурању у случају незапослености и тражено да се повуче из процедуре с обзиром да је закон добио форму предлога пре него што је Савет о њему расправљао у форми нацрта. На упит Владе, ресорно Министарство економије и регионалног развоја је обавестило да је Нацрт благовремено достављен Савету али да је Савет закаснио са достављањем мишљења. Предлог закона није повучен и ускоро се нашао у Скупштинској процедури.

- ✚ Председник Владе представио је члановима Савета План Владе за економску стабилност Србије.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим се даје позитивно Мишљење на Нацрт Закона о спречавању злостављања на радном месту.
- ✚ Усвојен је Закључак којим се даје позитивно мишљење на Предлог Стратегије безбедности и здравља на раду.
- ✚ Савет је дао подршку потписивању Декларације о безбедности и здрављу на раду у Републици Србији.
- ✚ Усвојен је Извештај трипартитне делегације која је учествовала на Осмој европској конференцији Међународне организације рада у фебруару 2009. године у Лисабону.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим се даје сагласност на Предлог Пословника о раду сталних радних тела Савета, а један од првих задатака била је Анализа примене Споразума о даљем развоју социјалног дијалога, потписаног 30. јануара, 2009.
- ✚ Одржана је Друга ванредна седница на тему „Протести радника и могуће социјалне последице“. На седници је усвојен Закључак којим се апелује на раднике да се уздрже од радикалних облика протеста којима угрожавају своје животе и опстанак својих породица; образује се експертско радно тело Савета на трипартитној основи које ће се бавити кризним случајевима у предузећима и своје анализе достављати члановима Социјално-економског савета како би се правовремено, а пре свега превентивно деловало у свим кризним ситуацијама. Савет је још једном истакао потребу интензивирања социјалног дијалога на секторском нивоу који би уважио све специфичности појединих области и довео до закључивања гранских колективних уговора; министар економије и регионалног развоја, представио је члановима Савета нове стимулативне мере за привреду у оквиру Плана Владе за економску стабилност Србије. Социјални партнери ће мере анализирати у оквиру својих организација.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим се усваја Анализа примене Споразума о даљем развоју социјалног дијалога са предлогом стручног мишљења, сталних радних тела за законодавство, економска питања и колективно преговарање и мирно решавање радних спорова.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим је задужио Стално радно тело за законодавство да уради анализу нацрта Закона о равноправности полова и своје стручно мишљење достави Савету.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим предлаже представнике послодаваца и синдиката у Управни одбор Националне службе за запошљавање.
- ✚ Савет је усвојио негативно Мишљење на захтев фирме „Занус“ д.о.о. из Ваљева за изузимањем од примене члана 32. став 1. алинеја 1. и 2. ОКУ, чије је дејство проширено на све послодавце на територији Републике Србије.
- ✚ Савет је усвојио Закључак којим се прихвата Извештај секретара Савета са 98 редовног заседања Међународне организације рада у Женеви, одржаног у јуну, 2009. године.

У складу са чланом 13. Закона о Социјално-економском савету Републике Србије, који дефинише да је рад Савета јаван, као и чланом 2. Пословника о раду који утврђује да о начинима формалног обавештавања јавности о раду Савета одлучује председавајући или секретар Савета по овлашћењу председавајућег, **јавност је о раду Савета обавештавана путем конференција за новинаре, изјава председавајућег средствима јавног информисања, те објављивањем докумената и саопштења на сајту Савета.**

У јулу месецу сам као председавајући Савета од стране председнице Народне скупштине Републике Србије обавештен да је Народна скупштина оформила **Радну групу за права детета**, одлуком Одбора за смањење сиромаштва, а као резултат потписивања Меморандума о дугорочној сарадњи између Народне скупштине РС и Дечијег фонда Уједињених нација из новембра 2008. године. Председница Скупштине је и председавајућа ове Радне групе коју поред ње чине и свих шест потпредседника, председници Одбора за смањење сиромаштва и Одбора за рад, борацка и социјална питања, као и десет посланика делегираних из свих посланичких група, а као партнери у рад су укључени и представници УНИЦФ. Чланови Радне групе су на седници одржаној 23. априла 2009. године у форми семинара, као један од приоритета идентификовали и потребу остварења сарадње са Социјално-економским саветом. Ово је у форми закључка усвојено на трећој седници Радне групе одржаној 27. маја, 2009. године. Предложено је да се ова сарадња оствари позивањем чланова Радне групе на седнице Савета на којима би се расправљала питања од значаја за децу и младе, а у складу са могућностима које оставља Закон о Социјално-економском савету. У свом одговору председници Народне скупштине, а у капацитету председавајућег Савета захвалио сам се на информацији о формирању Радне групе, њеном саставу и надлежностима и прихватио позив на сарадњу. Такође сам указао на могућност сарадње Радне групе са сталним радним телима Социјално-економског савета и истакао спремност Савета да се укључи у све активности у којима се промовишу права деце и омладине у Србији.

САРАДЊА СА СЕКРЕТАРИЈАТОМ САВЕТА

За време једногодишњег мандата имао сам веома добру сарадњу са секретаром Савета, Чеданком Андрић, као и са колегиницама Месаровић и Гогич такође запосленима у Секретаријату. На самом почетку свог мандата, заједно са секретаром Савета обезбедили смо да колегиница запослена као административно-технички секретар са вишом стручном спремом потпише уговор на неодређено време (претходно је била запослена на једномесечним уговорима), а ускоро би требало и да колегиница запослена по основу уговора на одређено време са високом стручном спремом (дипломирани економиста) потпише уговор на неодређено. До краја године предвиђено је и запошљавање још једне особе са високом стручном спремом. Нажалост због последњег умањења буџета Савета за

готово једну трећину није могуће даље повећање капацитета Секретаријата у скоријој будућности.

Такође са жаљењем морам да констатујем да Секретаријат још увек одваја значајна средства за закуп просторија у којима ради. Имајући у виду смањење буџета Секретаријат је принуђен да у наредних неколико месеци пронађе јефтинији пословни простор у који ће се преселити и наставити са радом.

На крају би се захвалио свим члановима Социјално-економског савета на сарадњи коју смо имали у последњих годину дана и наредном председавајућем пожелео успешну годину дана мандата.

Стеван Аврамовић, с.р.

председавајући Социјално-економског савета РС